

Số: /TTr-BVHTTDL

Hà Nội, ngày tháng năm 2026

TỜ TRÌNH**Dự thảo Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính
trong lĩnh vực báo chí**

Kính gửi: Chính phủ

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật 64/2025/QH15 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 87/2025/QH15, căn cứ Công văn số 5289/VPCP-KGVX ngày 08 tháng 6 năm 2026 của Văn phòng Chính phủ thông báo ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Phạm Thị Thanh Trà về việc áp dụng trình tự, thủ tục rút gọn trong xây dựng, ban hành Nghị định, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính trình Chính phủ dự thảo Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực báo chí (dự thảo Nghị định) như sau:

I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH NGHỊ ĐỊNH**1. Cơ sở chính trị, pháp lý:****1.1 Về cơ sở chính trị:**

Thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XII về “Một số vấn đề về tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả” đã xác định mục tiêu tổng quát “Tiếp tục đổi mới, sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị tinh gọn, hoạt động hiệu lực, hiệu quả và phù hợp với thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa nhằm tăng cường vai trò lãnh đạo của Đảng; nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý của Nhà nước”.

Nghị quyết số 27-NQ/TW ngày 09/11/2022 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về tiếp tục xây dựng, hoàn thiện Nhà nước pháp quyền xã hội chủ nghĩa Việt Nam trong giai đoạn mới đặt ra yêu cầu hoàn thiện hệ thống pháp luật, tổ chức thực hiện pháp luật nghiêm minh, nhất quán; kiểm soát quyền lực nhà nước; phòng, chống tham nhũng, tiêu cực; tiếp tục cải cách hành chính, phân cấp, phân quyền gắn với nâng cao hiệu lực thực thi.

Kết luận số 127-KL/TW ngày 28/02/2025 của Bộ Chính trị, Ban Bí thư về việc triển khai nghiên cứu, đề xuất tiếp tục sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị; Nghị quyết 60-NQ/TW ngày 12/4/2025 của Ban Chấp hành Trung ương Đảng khóa XIII về “chính quyền địa phương 2 cấp” dẫn đến thẩm quyền xử phạt của các chức danh thuộc đơn vị hành chính cấp huyện không còn.

Nghị quyết số 57-NQ/TW ngày 22/12/2024 của Bộ Chính trị về đột phá phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số quốc gia yêu cầu “đẩy mạnh chuyển đổi số, ứng dụng khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo trong hoạt

động của các cơ quan trong hệ thống chính trị; nâng cao hiệu quả quản trị quốc gia, hiệu lực quản lý nhà nước trên các lĩnh vực, bảo đảm quốc phòng và an ninh”.

Kết luận số 119-KL/TW ngày 20/01/2025 của Bộ Chính trị yêu cầu đổi mới, hoàn thiện quy trình xây dựng pháp luật; gắn kết chặt chẽ giữa xây dựng và thi hành pháp luật; thường xuyên đánh giá hiệu quả thực thi văn bản để kịp thời xử lý mâu thuẫn, chồng chéo, bất cập, điểm nghẽn pháp luật.

Nghị quyết số 66-NQ/TW ngày 30/4/2025 của Bộ Chính trị về đổi mới công tác xây dựng và thi hành pháp luật đáp ứng yêu cầu phát triển đất nước trong kỷ nguyên mới, trong đó đặt ra nhiệm vụ *“đổi mới tư duy, định hướng xây dựng pháp luật theo hướng vừa bảo đảm yêu cầu quản lý nhà nước, vừa khuyến khích sáng tạo, giải phóng toàn bộ sức sản xuất, khơi thông mọi nguồn lực phát triển”.*

Nghị quyết số 68-NQ/TW ngày 04/5/2025 của Bộ Chính trị về phát triển kinh tế tư nhân, trong đó nhấn mạnh *“Đẩy mạnh cải cách, hoàn thiện, nâng cao chất lượng thể chế, chính sách, bảo đảm và bảo vệ hữu hiệu quyền sở hữu, quyền tài sản, quyền tự do kinh doanh, quyền cạnh tranh bình đẳng của kinh tế tư nhân và bảo đảm thực thi hợp đồng của kinh tế tư nhân”*; *“...hoàn thiện hệ thống pháp luật, xoá bỏ các rào cản tiếp cận thị trường đảm bảo môi trường kinh doanh thông thoáng, minh bạch, rõ ràng, nhất quán, ổn định...”*; *“Ứng dụng mạnh mẽ chuyển đổi số trong hoạt động thanh tra, kiểm tra, kiểm toán. Triển khai thanh tra, kiểm tra trực tuyến, ưu tiên thanh tra, kiểm tra từ xa dựa trên các dữ liệu điện tử, giảm thanh tra, kiểm tra trực tiếp. Miễn kiểm tra thực tế đối với các doanh nghiệp tuân thủ tốt quy định pháp luật.”* (Mục 2 Phần III của Nghị quyết).

1.2 Về cơ sở pháp lý:

- Điều 4 Luật Xử lý vi phạm hành chính số 15/2012/QH13 được sửa đổi, bổ sung bởi Luật số 88/2025/QH15 giao Chính phủ quy định hành vi vi phạm hành chính, hình thức xử phạt, mức xử phạt, biện pháp khắc phục hậu quả, đối tượng bị xử phạt, thẩm quyền xử phạt, mức phạt tiền cụ thể theo từng chức danh và thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính trong từng lĩnh vực quản lý nhà nước.

- Quốc hội, Chính phủ đã ban hành nhiều văn bản mới làm thay đổi thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính, như Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính, Luật Tổ chức Chính phủ, Luật Tổ chức chính quyền địa phương, Luật Thanh tra, các nghị quyết về sắp xếp tổ chức bộ máy, Nghị định số 189/2025/NĐ-CP, Nghị định số 190/2025/NĐ-CP, Nghị định số 216/2025/NĐ-CP, Nghị định số 217/2025/NĐ-CP và các nghị định quy định chức năng, nhiệm vụ của các bộ, cơ quan ngang bộ; trong đó có việc điều chỉnh, bổ sung chức danh có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính, như Thủ trưởng cơ quan tham mưu quản lý nhà nước có chức năng kiểm tra chuyên ngành thuộc Bộ.

Bên cạnh đó, ngày 19/02/2025, Quốc hội ban hành Nghị quyết số 190/2025/QH15 quy định về xử lý một số vấn đề liên quan đến sắp xếp tổ chức bộ máy nhà nước, trong đó, khoản 2 Điều 11 Nghị quyết số 190/2025/QH15 quy định, cơ quan, người có thẩm quyền phải ban hành văn bản quy phạm pháp luật theo thẩm quyền để xử lý các văn bản chịu sự tác động do sắp xếp tổ chức bộ máy nhà

nước, bảo đảm hoàn thành trước ngày 01/3/2027.

Luật Báo chí số 126/2025/QH15, thay thế Luật Báo chí số 103/2016/QH13, quy định nhiều nội dung mới về tổ chức và hoạt động báo chí, trong đó có giấy phép hoạt động báo chí, hoạt động báo chí trên không gian mạng, liên kết trong hoạt động báo chí, cung cấp thông tin cho báo chí, cải chính, gỡ bỏ thông tin vi phạm, phản hồi thông tin, hợp báo, lưu chiều báo chí, bản tin và đặc san.

2. Cơ sở thực tiễn:

Luật Báo chí số 126/2025/QH15 được ban hành thay thế Luật Báo chí số 103/2016/QH13 với nhiều nội dung mới về quản lý báo chí; sự thay đổi về mô hình tổ chức bộ máy nhà nước; sự phát triển nhanh của hoạt động báo chí trên môi trường số; một số quy định mới về quản lý hành chính nhà nước, thực tế có thể phát sinh những hành vi vi phạm hành chính mới, những quy định xử phạt vi phạm hành chính hiện hành đã bộc lộ khó khăn, vướng mắc, cần được rà soát, sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế để bảo đảm phù hợp với yêu cầu quản lý thực tiễn. Cụ thể như sau:

Thứ nhất, Luật số 126/2025/QH15 bổ sung, chuẩn hóa một số phương thức hoạt động báo chí trên môi trường số, như xuất bản báo chí trên không gian mạng, kênh nội dung của cơ quan báo chí trên không gian mạng, nền tảng số báo chí quốc gia và tích hợp dịch vụ trực tuyến trên báo chí; đồng thời làm rõ trách nhiệm của cơ quan báo chí về quản lý nội dung, bản quyền, lưu giữ nội dung, kết nối lưu chiều, giấy phép, liên kết, cải chính, xin lỗi và gỡ bỏ thông tin sai sự thật.

Thứ hai, thực tiễn quản lý báo chí trong tình hình mới đặt ra yêu cầu sửa đổi, bổ sung các nhóm hành vi vi phạm trong hoạt động báo chí, nhất là về giấy phép, nội dung thông tin, cung cấp và sử dụng thông tin, cải chính, phát hành, lưu chiều, xuất khẩu, nhập khẩu báo chí và hoạt động báo chí trên không gian mạng.

Thứ ba, về mức phạt tiền, một số hành vi vi phạm trong lĩnh vực báo chí có tính chất, mức độ nguy hiểm cao hơn trước do phạm vi lan truyền thông tin nhanh, rộng, khó kiểm soát cần phải tăng mức phạt tiền phù hợp.

Thứ tư, về thẩm quyền xử phạt, thực tiễn thi hành cho thấy quy định hiện hành cần được rà soát để phù hợp với thay đổi của pháp luật về xử lý vi phạm hành chính, tổ chức chính quyền địa phương, thanh tra, sắp xếp tổ chức bộ máy và các chức danh có thẩm quyền xử phạt. Tại Nghị định số 119/2020/NĐ-CP, có chức danh có thẩm quyền xử phạt không còn tồn tại, có chức danh thay đổi tên gọi, có chức danh được bổ sung, đồng thời thẩm quyền phạt tiền và thẩm quyền áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả của một số lực lượng đã được điều chỉnh theo Nghị định số 189/2025/NĐ-CP. Đồng thời cần tiếp tục cụ thể hóa thẩm quyền xử phạt, thẩm quyền lập biên bản và phân định thẩm quyền của các lực lượng, trong đó có Chủ tịch Ủy ban nhân dân, Công an nhân dân, Bộ đội biên phòng, Cảnh sát biển, Hải quan, Quản lý thị trường, Thanh tra, Cục Báo chí, Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Sở Văn hóa và Thể thao, Chánh Văn phòng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, Trưởng đoàn kiểm tra và các chức danh khác theo phạm vi được giao.

Thứ năm, việc tách bạch Nghị định riêng quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực báo chí với lĩnh vực xuất bản, in sản phẩm không phải là xuất bản phẩm tạo điều kiện thuận lợi để tra cứu; thuận tiện áp dụng pháp luật.

Từ các cơ sở nêu trên, việc ban hành Nghị định là cần thiết nhằm hoàn thiện hành lang pháp lý về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực báo chí, đáp ứng yêu cầu cải cách và nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước.

II. MỤC ĐÍCH BAN HÀNH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Mục đích ban hành dự thảo Nghị định

- Thể chế hóa kịp thời, toàn diện chủ trương, đường lối của Đảng về đổi mới sắp xếp tổ chức bộ máy của hệ thống chính trị, nội dung chỉ đạo của Ban chỉ đạo Trung ương, Ban chỉ đạo của Chính phủ và các cơ quan về tổng kết việc thực hiện Nghị quyết số 18-NQ/TW.

- Hoàn thiện cơ sở pháp lý về xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực báo chí; kế thừa các quy định còn phù hợp của Nghị định số 119/2020/NĐ-CP, đồng thời sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ hoặc xử lý các quy định không còn phù hợp với Luật số 126/2025/QH15 và hệ thống pháp luật về xử lý vi phạm hành chính.

- Cập nhật thẩm quyền xử phạt, thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính, thẩm quyền áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả theo Luật Xử lý vi phạm hành chính, Nghị định số 189/2025/NĐ-CP và các văn bản có liên quan; bảo đảm phù hợp với mô hình tổ chức bộ máy mới và chính quyền địa phương 02 cấp.

- Đáp ứng nhu cầu phát triển của công nghiệp văn hóa, công nghệ số 4.0.

- Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý nhà nước trong lĩnh vực báo chí; bảo vệ quyền tự do báo chí, quyền tự do ngôn luận trên báo chí của công dân trong khuôn khổ Hiến pháp và pháp luật; bảo vệ quyền, lợi ích hợp pháp của cơ quan, tổ chức, cá nhân có liên quan.

2. Quan điểm xây dựng dự thảo Nghị định

Dự thảo Nghị định được xây dựng dựa trên những quan điểm chỉ đạo cơ bản sau đây:

- Bảo đảm tính hợp hiến, hợp pháp và phù hợp với quy định của pháp luật có liên quan.

- Bảo đảm tính thống nhất, đồng bộ của nội dung dự thảo Nghị định trong hệ thống pháp luật và với các văn bản là căn cứ pháp lý.

- Bảo đảm phân hóa rõ tính chất, mức độ vi phạm; tránh trùng lặp hành vi vi phạm; gắn hành vi vi phạm với nghĩa vụ, trách nhiệm cụ thể theo quy định.

- Bảo đảm phù hợp với Quyết định số 178-QĐ/TW ngày 27/6/2024 của Bộ Chính trị về kiểm soát quyền lực, phòng, chống tham nhũng, tiêu cực trong công tác xây dựng pháp luật; Nghị quyết số 110/2023/QH15 về kỳ họp thứ 6 Quốc hội khóa XV; Nghị quyết số 126/NQ-CP ngày 14/8/2023 của Chính phủ về một số giải

pháp nâng cao chất lượng công tác xây dựng, hoàn thiện hệ thống pháp luật và tổ chức thi hành pháp luật nhằm ngăn ngừa tình trạng tham nhũng, lợi ích nhóm, lợi ích cục bộ.

III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

Thực hiện Quyết định số 1688/QĐ-TTg ngày 06/8/2025 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai thi hành Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Xử lý vi phạm hành chính, ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Phạm Thị Thanh Trà tại Công văn số 5289/VPCP-KGVX ngày 08/6/2026 của Văn phòng Chính phủ, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch chủ trì xây dựng dự thảo Nghị định theo trình tự, thủ tục rút gọn, cụ thể:

1. Rà soát Luật số 126/2025/QH15, Nghị định số 119/2020/NĐ-CP và các văn bản quy phạm pháp luật có liên quan để xác định nội dung cần kế thừa, sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ.

2. Rà soát các văn bản về tổ chức bộ máy, thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính, thẩm quyền kiểm tra chuyên ngành, mô hình chính quyền địa phương 02 cấp.

3. Thành lập Tổ soạn thảo gồm đại diện các cơ quan, đơn vị liên quan, xây dựng dự thảo Nghị định và các văn bản khác trong hồ sơ dự thảo Nghị định.

3. Xây dựng các tài liệu trong hồ sơ dự thảo Nghị định. Tổ chức các cuộc họp Tổ soạn thảo, họp với chuyên gia; lấy ý kiến góp ý bằng văn bản của các bộ, ngành, các Ủy ban nhân dân cấp tỉnh, các đối tượng liên quan khác và các chuyên gia. Đăng tải hồ sơ dự thảo Nghị định trên Cổng thông tin điện tử của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch.

4. Tổng hợp, tiếp thu hoặc giải trình các ý kiến góp ý (Bản tổng hợp tiếp thu và giải trình ý kiến góp ý của các cơ quan, tổ chức), đăng tải bản tổng hợp trên Cổng Thông tin điện tử của Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, chỉnh sửa dự thảo Nghị định và hoàn thiện hồ sơ dự thảo Nghị định gửi Bộ Tư pháp thẩm định theo quy định.

5. Gửi dự thảo hồ sơ Nghị định đến Bộ Tư pháp để tổ chức thẩm định.

6. Bộ Tư pháp đã có Báo cáo số .../BCTĐ-BTP ngày ... về việc thẩm định đối với hồ sơ dự thảo Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực báo chí.

7. Xin ý kiến Đảng ủy Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch về nội dung dự thảo Nghị định.

8. Tiếp thu ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp (có Báo cáo tiếp thu và giải trình ý kiến thẩm định của Bộ Tư pháp riêng), Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch hoàn chỉnh hồ sơ dự thảo Nghị định trình Chính phủ theo quy định.

IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO NGHỊ ĐỊNH

1. Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng của văn bản

Phạm vi điều chỉnh được quy định tại Điều 1 dự thảo Nghị định, bao gồm quy định về hành vi vi phạm hành chính, hình thức xử phạt, mức xử phạt, các biện pháp khắc phục hậu quả, thẩm quyền lập biên bản, thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính; thi hành các hình thức xử phạt và biện pháp khắc phục hậu quả trong lĩnh vực báo chí.

Đối tượng áp dụng được quy định trong dự thảo Nghị định, bao gồm tổ chức, cá nhân Việt Nam có hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực báo chí ở Việt Nam và ở nước ngoài; tổ chức, cá nhân nước ngoài có hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực báo chí trên lãnh thổ Việt Nam; người có thẩm quyền lập biên bản và thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính theo quy định tại Nghị định này.

2. Bố cục của dự thảo Nghị định

Dự thảo Nghị định được chia thành 04 chương và 41 điều, bao gồm:

- Chương I: Gồm 10 điều quy định những vấn đề chung về phạm vi điều chỉnh; đối tượng bị xử phạt; hình thức xử phạt; biện pháp khắc phục hậu quả; thời hiệu xử phạt vi phạm hành chính, hành vi vi phạm hành chính đã kết thúc, hành vi vi phạm hành chính đang thực hiện, xử phạt vi phạm hành chính đối với hành vi vi phạm hành chính nhiều lần; mức phạt tiền, thẩm quyền phạt tiền đối với cá nhân, tổ chức; thi hành các hình thức xử phạt và biện pháp khắc phục hậu quả; áp dụng các biện pháp ngăn chặn và bảo đảm xử lý vi phạm hành chính; thủ tục xử phạt đối với những hành vi có dấu hiệu vi phạm pháp luật hình sự.

- Chương II: Gồm 19 điều quy định hành vi vi phạm hành chính, hình thức xử phạt và biện pháp khắc phục hậu quả trong lĩnh vực báo chí.

- Chương III: Gồm 09 điều quy định thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính, áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả; phân định thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính và thẩm quyền lập biên bản vi phạm hành chính trong lĩnh vực báo chí.

- Chương IV: Gồm 03 điều quy định về hiệu lực thi hành, quy định chuyển tiếp và trách nhiệm thi hành.

3. Nội dung cơ bản của dự thảo Nghị định

3.1. Nội dung sửa đổi, bổ sung, kế thừa của dự thảo Nghị định

a) Về mức phạt tiền và thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính:

- Nội dung kế thừa: Theo quy định của Luật Xử lý vi phạm hành chính, mức phạt tiền tối đa đối với mỗi hành vi vi phạm hành chính trong lĩnh vực báo chí được xác định là 500.000.000 đồng đối với tổ chức và 250.000.000 đồng đối với cá nhân. Mức phạt tiền tại Chương II dự thảo Nghị định là mức phạt áp dụng đối với tổ chức, trừ trường hợp dự thảo Nghị định quy định là mức phạt áp dụng đối với cá nhân; đối với cùng một hành vi vi phạm hành chính thì mức phạt tiền đối với cá nhân bằng 1/2 mức phạt tiền đối với tổ chức.

- Thẩm quyền phạt tiền của các chức danh có thẩm quyền xử phạt quy định tại Chương III dự thảo Nghị định này là áp dụng đối với hành vi vi phạm hành chính của tổ chức; áp dụng đối với cá nhân bằng 1/2 thẩm quyền phạt tiền đối với tổ chức.

- Nội dung sửa đổi, hoàn thiện: Dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung thẩm quyền xử phạt, thẩm quyền áp dụng biện pháp khắc phục hậu quả, thẩm quyền lập biên bản và phân định thẩm quyền xử phạt trong lĩnh vực báo chí để phù hợp với quy định pháp luật mới về xử lý vi phạm hành chính và tổ chức bộ máy nhà nước. Cụ thể:

+ Sửa đổi, bổ sung các chức danh có thẩm quyền xử phạt, thẩm quyền phạt tiền, thẩm quyền áp dụng hình thức xử phạt bổ sung và biện pháp khắc phục hậu quả của các chức danh thuộc Bộ đội Biên phòng, Cảnh sát biển, Hải quan, Quản lý thị trường, Công an nhân dân và Chủ tịch Ủy ban nhân dân các cấp; quy định rõ Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp xã, cấp tỉnh có thẩm quyền xử phạt trong lĩnh vực báo chí theo mức phạt tiền tương ứng tại dự thảo Nghị định.

- Nội dung bổ sung: các chức danh là Thủ trưởng đơn vị thuộc Bộ có thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính là Chánh Văn phòng Bộ bảo đảm phù hợp với quy định của Điều 6 Nghị định số 217/2025/NĐ-CP ngày 05/8/2025 của Chính phủ về hoạt động kiểm tra chuyên ngành và phù hợp với thẩm quyền xử phạt vi phạm hành chính quy định tại khoản 3 Điều 6 Nghị định số 189/2025/NĐ-CP. Bộ trưởng đã giao nhiệm vụ kiểm tra cho Chánh Văn phòng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch theo Quyết định số 3669/QĐ-BVHTTDL ngày 17 tháng 10 năm 2025 quy định chức năng, nhiệm vụ, quyền hạn và cơ cấu tổ chức của Văn phòng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch, trong đó, Văn phòng Bộ được giao nhiệm vụ “*Giúp Bộ trưởng triển khai thực hiện công tác kiểm tra, tiếp công dân, giải quyết khiếu nại, tố cáo và phòng, chống tham nhũng, lãng phí, tiêu cực và xử lý các hành vi vi phạm pháp luật trong các lĩnh vực thuộc phạm vi quản lý nhà nước của Bộ theo quy định của pháp luật*”. Đồng thời quy định thẩm quyền của Trưởng đoàn kiểm tra do Bộ trưởng Bộ Ngoại giao thành lập đối với các hành vi thuộc phạm vi được phân định. Đồng thời, dự thảo Nghị định quy định thẩm quyền lập biên bản và phân định thẩm quyền xử phạt đối với từng lực lượng có thẩm quyền, bảo đảm phát hiện, xử lý kịp thời vi phạm hành chính trong lĩnh vực báo chí.

- Nội dung lược bỏ: thẩm quyền xử phạt của các chức danh thanh tra chuyên ngành, Chủ tịch Ủy ban nhân dân cấp huyện, Trưởng Công an cấp huyện và các chức danh không còn phù hợp với mô hình tổ chức bộ máy hiện nay.

b) *Về hình thức xử phạt*: Về cơ bản, dự thảo Nghị định kế thừa các quy định hiện hành về hình thức xử phạt.

c) *Về hành vi vi phạm hành chính*:

- Về nội dung sửa đổi, hoàn thiện:

+ Đối với nhóm hành vi vi phạm về giấy phép hoạt động báo chí, Điều 11 dự thảo Nghị định sửa đổi, hoàn thiện quy định hiện hành theo hướng tách riêng nhóm hành vi vi phạm về giấy phép hoạt động báo chí; chỉnh lý các hành vi thay đổi nội dung ghi trong giấy phép nhưng không được chấp thuận hoặc không thông báo theo quy định, sửa chữa, tẩy xóa làm sai lệch nội dung giấy phép, thực hiện không đúng nội dung ghi trong giấy phép, hoạt động báo chí không có giấy phép để phù hợp với Điều 18 Luật số 126/2025/QH15. Các hành vi liên quan đến cơ quan thường trú, văn phòng đại diện; hoạt động báo chí của cơ quan báo chí nước ngoài, cơ quan đại diện

nước ngoài, tổ chức nước ngoài tại Việt Nam; giấy phép xuất bản bản tin, đặc san được tách, chỉnh lý tại Điều 27, Điều 28 và Điều 29 dự thảo Nghị định để phù hợp với Điều 21, 48 và Điều 49 Luật số 126/2025/QH15.

+ Đối với nhóm hành vi vi phạm về hoạt động báo chí, sử dụng thẻ nhà báo và cản trở trái pháp luật hoạt động báo chí, Điều 12 và Điều 13 dự thảo Nghị định sửa đổi, hoàn thiện quy định về quản lý, sử dụng thẻ nhà báo và bảo vệ hoạt động nghề nghiệp hợp pháp của nhà báo, phóng viên để phù hợp với khoản 13 Điều 8, Điều 27, Điều 28 Luật số 126/2025/QH15 và Nghị định quy định chi tiết thi hành Luật số 126/2025/QH15.

+ Đối với nhóm hành vi vi phạm về đăng, phát nội dung thông tin trên báo chí, bản tin, đặc san, Điều 14 dự thảo Nghị định sửa đổi, hoàn thiện các hành vi liên quan đến đăng, phát thông tin sai sự thật, thông tin vi phạm pháp luật, thông tin không đúng tôn chỉ, mục đích, thông tin liên quan đến trẻ em, phản hồi thông tin, bí mật đời tư, bí mật thư tín, danh tính người tố cáo để phù hợp với Điều 8, Điều 31 và Điều 36 Luật số 126/2025/QH15.

+ Đối với nhóm hành vi vi phạm về cung cấp thông tin cho báo chí và sử dụng thông tin của cơ quan báo chí, Điều 15 dự thảo Nghị định sửa đổi, hoàn thiện các hành vi không cung cấp thông tin cho báo chí; cung cấp thông tin không trung thực, sai sự thật; thể hiện không chính xác, trung thực nội dung trả lời phỏng vấn; sử dụng ý kiến phát biểu để chuyển thành bài phỏng vấn khi chưa được sự đồng ý của người phát biểu để phù hợp với Điều 31 và Điều 33 Luật số 126/2025/QH15.

+ Đối với nhóm hành vi vi phạm quy định về cải chính trên báo chí, Điều 16 dự thảo Nghị định sửa đổi, hoàn thiện các hành vi vi phạm về nội dung, hình thức, thời điểm, vị trí cải chính, xin lỗi; trách nhiệm gỡ bỏ thông tin sai sự thật; lưu giữ nội dung thông tin trên máy chủ; thông báo, đăng, phát lại nội dung cải chính, xin lỗi để phù hợp với Điều 34 và Điều 35 Luật số 126/2025/QH15.

+ Đối với nhóm hành vi vi phạm quy định về hợp báo, Điều 17 dự thảo Nghị định sửa đổi, hoàn thiện các hành vi hợp báo không thông báo, thông báo không đúng thời gian, hợp báo không đúng nội dung đã thông báo, hợp báo khi đã bị đình chỉ hoặc hợp báo có nội dung vi phạm pháp luật để phù hợp với Điều 37 của Luật số 126/2025/QH15.

+ Đối với nhóm hành vi vi phạm quy định về thông tin phải ghi, thể hiện trên sản phẩm báo chí, Điều 18 dự thảo Nghị định sửa đổi, hoàn thiện các hành vi trình bày không đầy đủ nội dung theo quy định trên báo chí in, báo chí điện tử; không ghi, thể hiện cụm từ “*tạp chí*” đối với tạp chí; không thể hiện đủ hoặc không thể hiện đúng biểu tượng, nhạc hiệu đối với phát thanh, truyền hình để phù hợp với Điều 40 Luật số 126/2025/QH15.

+ Đối với nhóm hành vi vi phạm về phát hành sản phẩm báo chí, sản phẩm thông tin có tính chất báo chí, Điều 19 dự thảo Nghị định sửa đổi, hoàn thiện hành vi cản trở việc phát hành, truyền dẫn, phát sóng trên không gian mạng sản phẩm báo chí, sản phẩm thông tin có tính chất báo chí hợp pháp; phát hành sản phẩm báo chí, sản phẩm thông tin có tính chất báo chí không được phép lưu hành hoặc có quyết

định thu hồi, tịch thu để phù hợp với khoản 11, khoản 12 Điều 8 và Điều 43 Luật số 126/2025/QH15.

+ Đối với nhóm hành vi vi phạm quy định về lưu chiều, nộp ấn phẩm báo chí, Điều 20 dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung các hành vi không thực hiện lưu chiều báo chí; nộp lưu chiều không đúng địa điểm, thời gian, số lượng; không lưu giữ, lưu trữ nội dung đã đăng, phát; không cung cấp tín hiệu phát sóng, quyền truy xuất dữ liệu; không bảo đảm tính thống nhất, chính xác giữa nội dung đã đăng, phát với nội dung cung cấp cho cơ quan thực hiện lưu chiều điện tử để phù hợp với Điều 38 Luật số 126/2025/QH15.

+ Đối với nhóm hành vi vi phạm quy định về xuất khẩu, nhập khẩu báo chí, Điều 21 dự thảo Nghị định sửa đổi, hoàn thiện Điều 15 quy định hiện hành theo hướng mở rộng phạm vi từ báo chí in sang báo chí; chỉnh lý các hành vi xuất khẩu, nhập khẩu báo chí có nội dung vi phạm và biện pháp khắc phục hậu quả tương ứng để phù hợp với Điều 46 Luật số 126/2025/QH15.

+ Đối với nhóm hành vi vi phạm trong hoạt động phát thanh, truyền hình, liên kết trong hoạt động báo chí và chế độ báo cáo, dự thảo Nghị định sửa đổi, bổ sung các hành vi liên quan đến thu tín hiệu truyền hình nước ngoài trực tiếp từ vệ tinh; quản lý, cung cấp dịch vụ phát thanh, truyền hình; cung cấp kênh chương trình nước ngoài trên dịch vụ phát thanh, truyền hình trả tiền; liên kết trong hoạt động báo chí; chế độ báo cáo trong hoạt động báo chí, hoạt động cung cấp dịch vụ phát thanh, truyền hình để phù hợp với Điều 23, Điều 44, Điều 45 và các quy định về liên kết trong hoạt động báo chí của Luật số 126/2025/QH15.

+ Ngoài ra, dự thảo Nghị định sửa đổi, hoàn thiện thuật ngữ, tên cơ quan, căn cứ viện dẫn và cách diễn đạt tại các nhóm hành vi vi phạm để phù hợp với Luật Báo chí số 126/2025/QH15, pháp luật về xử lý vi phạm hành chính và mô hình tổ chức bộ máy hiện nay.

- Về nội dung bổ sung: Bổ sung tại điểm a khoản 1 Điều 19 dự thảo Nghị định hành vi cản trở việc phát sóng trên không gian mạng sản phẩm báo chí, sản phẩm thông tin có tính chất báo chí hợp pháp để phù hợp với khoản 12 Điều 8 Luật Báo chí số 126/2025/QH15.

- Về nội dung lược bỏ:

+ Dự thảo Nghị định không tiếp tục liệt kê riêng từng nội dung thay đổi trong giấy phép phát thanh, truyền hình: thay đổi biểu tượng, tên gọi, thời lượng tại khoản 1 Điều 5 hiện hành mà điểm a khoản 1 Điều 11 dự thảo Nghị định quy định hành vi bao quát hơn “*thay đổi nội dung ghi trong giấy phép hoạt động báo chí nhưng không có văn bản chấp thuận của cơ quan quản lý nhà nước về báo chí*”.

+ Không quy định trong dự thảo Nghị định các hành vi vi phạm hành chính về trang thông tin điện tử tổng hợp do Luật số 126/2025/QH15 không còn xác định trang thông tin điện tử tổng hợp là sản phẩm thông tin có tính chất báo chí. Việc xử phạt vi phạm hành chính đối với trang thông tin điện tử tổng hợp tiếp tục thực hiện theo quy định hiện hành tại Nghị định số 119/2020/NĐ-CP được sửa đổi, bổ sung

bởi Nghị định số 14/2022/NĐ-CP cho đến khi được sửa đổi, bổ sung hoặc thay thế bằng văn bản quy phạm pháp luật khác.

d) *Về biện pháp khắc phục hậu quả:*

- Nội dung sửa đổi, hoàn thiện: dự thảo Nghị định cơ bản kế thừa các biện pháp khắc phục hậu quả còn phù hợp trong quy định hiện hành; đồng thời rà soát, chỉnh lý thuật ngữ và cách viện dẫn tại từng điều để phù hợp với Luật Báo chí số 126/2025/QH15 và Luật Xử lý vi phạm hành chính.

- Nội dung bổ sung: biện pháp khắc phục hậu quả: “*Trường hợp phương tiện, tài liệu bị tiêu hủy, tẩu tán thì buộc hoàn trả số tiền có giá trị bằng phương tiện, tài liệu bị thu giữ trái phép đó*” tại khoản 5 Điều 13 dự thảo Nghị định để phù hợp với khoản 13 Điều 8 Luật số 126/2025/QH15.

- Nội dung lược bỏ: không có.

3.2. Nội dung cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính; nội dung phân quyền, phân cấp; vấn đề còn ý kiến khác nhau cần xin ý kiến cấp có thẩm quyền và kiến nghị phương án giải quyết

Dự thảo Nghị định không quy định nội dung về thủ tục hành chính, cắt giảm, đơn giản hóa thủ tục hành chính; nội dung phân quyền, phân cấp. Trong quá trình soạn thảo và lấy ý kiến không có ý kiến khác nhau về nội dung này.

4. Về tính tương thích với các điều ước quốc tế; việc bảo đảm quốc phòng, an ninh; việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số; vấn đề bảo đảm bình đẳng giới, thực hiện chính sách dân tộc

4.1. *Về sự tương thích với các điều ước quốc tế:*

Dự thảo Nghị định không có nội dung trái với các điều ước quốc tế có liên quan mà nước Cộng hòa xã hội chủ nghĩa Việt Nam là thành viên, như Hiến chương Liên hợp quốc (1945), Tuyên ngôn Nhân quyền (1948) và hai Công ước quốc tế về quyền con người năm 1966 (Công ước quốc tế về các quyền kinh tế, văn hóa và xã hội và Công ước quốc tế về các quyền dân sự, chính trị).

4.2. *Về bảo đảm yêu cầu quốc phòng, an ninh; bảo đảm bình đẳng giới, thực hiện chính sách dân tộc:*

Các quy định của dự thảo Nghị định bảo đảm phù hợp với các yêu cầu về quốc phòng, an ninh, đồng thời, không có nội dung liên quan đến vấn đề bình đẳng giới, chính sách dân tộc; không có nguy cơ gây bất bình đẳng giới, bất bình đẳng giữa các dân tộc sau khi được ban hành.

4.3. *Về việc ứng dụng, thúc đẩy phát triển khoa học, công nghệ, đổi mới sáng tạo và chuyển đổi số:*

Dự thảo Nghị định quy định tại Điều 8 về áp dụng biện pháp tạm giữ tên miền để bảo đảm xử lý một số hành vi vi phạm trên môi trường mạng.

V. DỰ KIẾN NGUỒN LỰC, ĐIỀU KIỆN BẢO ĐẢM CHO VIỆC THI HÀNH NGHỊ ĐỊNH VÀ THỜI GIAN TRÌNH BAN HÀNH

1. Về cơ bản, dự thảo Nghị định kế thừa các lực lượng và chức danh có thẩm quyền xử phạt đã được pháp luật về xử lý vi phạm hành chính quy định; cập nhật tên gọi, thẩm quyền và phân định thẩm quyền theo mô hình tổ chức bộ máy mới; không làm phát sinh tổ chức bộ máy, biên chế mới để thi hành Nghị định.

Tuy nhiên, về chức danh có thẩm quyền xử phạt sau khi Thanh tra Bộ kết thúc hoạt động, thực hiện quy định tại Nghị định số 189/2025/NĐ-CP và Nghị định số 217/2025/NĐ-CP, dự thảo Nghị định bổ sung chức danh có thẩm quyền xử phạt là Chánh Văn phòng Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch được Bộ trưởng giao nhiệm vụ kiểm tra. Hoạt động của chức danh này không làm phát sinh kinh phí mới do kiểm tra là nhiệm vụ chuyên môn thuộc chức năng quản lý nhà nước của Văn phòng Bộ.

Việc tuyên truyền, phổ biến và tổ chức thi hành Nghị định được thực hiện trong phạm vi nhiệm vụ thường xuyên và kinh phí được giao của cơ quan chủ trì soạn thảo, cơ quan, đơn vị có liên quan; không làm phát sinh yêu cầu nguồn lực mới. Như vậy, Nghị định được ban hành bảo đảm về nguồn lực và điều kiện để triển khai thi hành Nghị định.

2. Thời gian trình ban hành Nghị định: Tháng 6 năm 2026.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Nghị định quy định xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực báo chí, Bộ Văn hóa, Thể thao và Du lịch kính trình Chính phủ xem xét, quyết định./.

(Xin gửi kèm theo: (1) Dự thảo Nghị định; (2) Bản tổng hợp ý kiến, tiếp thu giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý đối với dự thảo Nghị định; (3) Bản so sánh, thuyết minh nội dung dự thảo Nghị định; (4) Báo cáo thẩm định; (5) Báo cáo tiếp thu, giải trình ý kiến thẩm định; (6) Bản rà soát các chủ trương, đường lối của Đảng, văn bản quy phạm pháp luật có liên quan đến xử phạt vi phạm hành chính trong lĩnh vực báo chí.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Các Phó Thủ tướng Chính phủ (để báo cáo);
- Các Thứ trưởng;
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Tư pháp;
- Lưu: VT, PC, ĐTH.

BỘ TRƯỞNG

Lâm Thị Phương Thanh